



Australia, resumen de su economía y vinculación con la Argentina.

Autor: Gustavo Girado

Colaboradores: Francisco Ou, Cecilia Todesca Bocco
y Pablo Losoviz.

En **Biblioteca del Ministerio de Economía.**

Unidad Analítica Asia Pacífico

Ministerio de Economía y Obras y Servicios Públicos.

Secretaría de Industria, Comercio y Minería.

Subsecretaría de Comercio Exterior.

Noviembre de 1996.

www.asiayargentina.com

E-mail: contactenos@asiayargentina.com

Introducción¹

Australia and Argentina have, in the past, seen virtue in creating comparative disadvantages in their manufacturing and service industries. It has become a crippling habit...² La vinculación económica entre dos países con patrones factoriales y de producción originalmente muy similares, ha sido hasta hace pocos años, insignificante. Sin embargo ambas economías han sido sí objeto de investigaciones recíprocas y comparadas acerca de sus respectivas evoluciones. En el caso de la Argentina, para mencionar a Australia como el modelo de lo que pudo ser. Los australianos en cambio se ocupan en la década del 80' de la Argentina como ejemplo de lo que no debería históricamente hacerse³. Esta situación de escaso contacto sólo se vio alterada por la confluencia en la defensa de la liberación del comercio en los intercambios agrícolas que se formaliza en el Grupo Cairns dentro del cual ambos países ocupan una posición protagónica. Tal confluencia no excluye la competencia en los mercados internacionales, sobre todo en el área asiática, que desde la segunda mitad de los 80' es vista como prioritaria por Australia⁴. La situación cambia en la década actual cuando ambos países inician reformas económicas que abren oportunidades de negocios y empresas conjuntas dentro de un espacio de expansión mutuo en sus regiones de influencia. En el caso de la Argentina la nueva y abierta regulación minera es sin duda la puerta más importante que encuentran los grupos australianos para ingresar. A ello se suman la desregulación portuaria y las posibilidades de acceso abierta por un mercado de telecomunicaciones en expansión, una mayor diversidad de servicios y canales de comercialización que permiten tanto una mayor presencia comercial como de inversiones y oficinas de representación, y la consolidación de los enlaces aéreos directos.

Curiosamente el sector agroalimentario, donde ambos países gozan a priori de mayores ventajas competitivas simultáneas, ha quedado hasta ahora fuera del campo de los proyectos conjuntos. Probablemente esto no sea así por mucho tiempo: la conquista comercial del MERCOSUR y el Sudeste de Asia son ya objetivos estratégicos recíprocos de grupos empresarios en ambos países. La Argentina y Australia a su vez constituyen bases de experiencia en producción y tecnología agropecuaria en sus respectivas regiones. El previsible incremento de la demanda de alimentos en Asia, donde una clase media en expansión cuenta con un creciente poder de compra de alimentos más procesados y diferenciados, pone en cuestión la capacidad de satisfacer la nueva demanda desde proveedores nacionales individuales. Australia no escapa a esta pregunta que puede encontrar respuestas en el potencial de producción aún no realizado en América del Sur. La realización de ese potencial depende no sólo de un incremento en los volúmenes físicos sino en la capacidad de moverlo, embarcarlo, crear las redes de servicios y distribución y el know how de adaptación a la demanda asiática, que faciliten su acceso al consumidor final. Aquí, los campos de complementación entre empresas argentinas y australianas se multiplican. La constitución del MERCOSUR y su posible expansión hacia el resto de América del Sur, las vinculaciones con otros bloques como la UE, y la visión de una América del Sur integrada al NAFTA son factores que se suman a su vez al nuevo interés australiano por América Latina, después de casi dos lustros de atención casi exclusiva sobre Asia bajo los anteriores gobiernos laboristas.

Por último la experiencia australiana en materia de reformas económicas, iniciadas hace más de una década y dramáticamente aceleradas por el nuevo gobierno, merece nuestra atención -un capítulo del presente trabajo se dedica a ellas-, justamente por aplicarse a una economía previamente aislada, con fuerte presencia del Estado, y que busca nuevas vías de inserción regional y mundial.

¹ La elaboración técnica de este trabajo estuvo a cargo del Lic. Gustavo A. Girado, con la colaboración de los Lics. Francisco Ou, Pablo Losoviz y Cecilia Todesca Bocco, bajo la coordinación del Lic. José A. Bekinschtein. Las opiniones vertidas en el documento no son necesariamente las de la Secretaría de Industria, Comercio y Minería.

² En Tim Duncan - John Fogarty "Australia and Argentina: On Parallel Paths", Melbourne University Press. Mayo 1986.

³ "Down the Argentine Track" capítulo 8 de la obra citada.

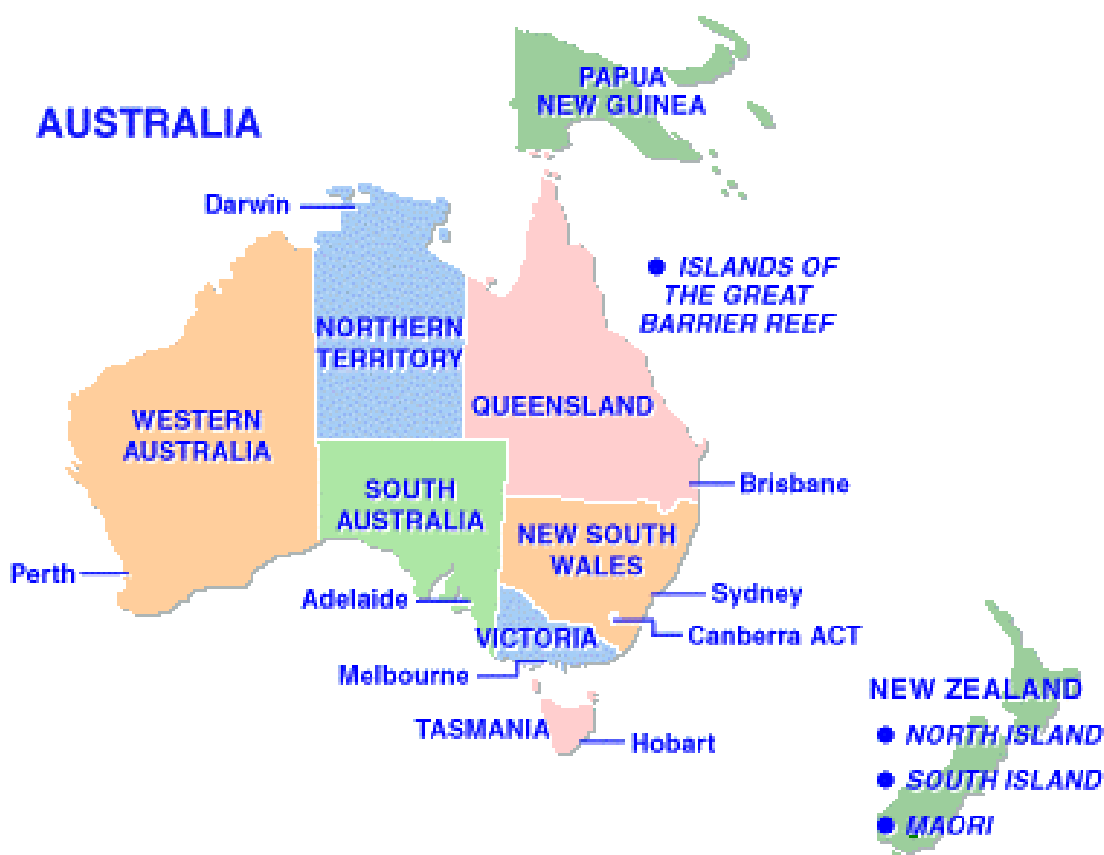
⁴ Un indicador indirecto de esta competencia es la renuncia inicial de Australia a aceptar a Chile como miembro de APEC hace cuatro años.

Tal es el escenario que encuentra a ambas economías en este fin de siglo sobre sendas de crecimiento e incorporación al mundo inéditamente cercanas.

1.- AUSTRALIA - datos básicos

Datos Básicos

Nombre Oficial:	Commonwealth of Australia.
Superficie (Km2):	7.682.300
Capital:	Canberra.
Población (1995):	18.000.000 de habitantes.
Idioma:	Inglés.
Religión:	Anglicanos, católicos y ortodoxos.
Moneda:	Dólar Australiano (A\$)
Expectativa de vida:	Hombres 73 años, Mujeres 80 años.
Tasa de alfabetismo:	99%
Indice de Desarrollo Humano:	0.927
Tipo de cambio:	0.79 al 13/11/96
Tasa de desempleo:	8,8% a octubre de 1996



1.1.- Indicadores Económicos Básicos

Indicadores Económicos (En millones de us\$)

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
Tasa de crecimiento del PBI %	3.9	1.4	-1.6	2.6	4.0	5.2	3.1
PBI Per capita (en us\$).	16,805	17,279	17,131	16,606	16,012	18,181	18,567
Exportaciones.	36,893	39,332	42,005	42,375	42,211	46,929	52,673
Importaciones.	40,311	38,964	38,491	40,820	42,363	50,301	57,163
Saldo Comercial.	-3,418	368	3,514	1,555	-152	-3,372	-4,490
Cuenta Corriente.	-19,227	-16,585	-11,658	-11,776	-10,504	-17,481	-19,794
Deuda Externa.	111,134	128,715	137,355	142,578	139,470	147,953	158,223
Reservas Internacionales.	13,780	16,265	16,535	11,208	11,102	11,285	11,896
Inflación.	7.5	7.3	3.2	1.0	1.8	1.9	4.7
Desempleo.				10.8	10.9	9.7	8.5
Tipo de cambio (us\$ por 1 A\$).	0.79	0.77	0.76	0.69	0.68	0.78	0.75

FUENTE: Asia / Oceania Handbook 1996/97 Bank of Tokyo-Mitsubishi.

OECD Main Economic Indicators - Junio 1996.

Australia es un estado federal desde 1901, fecha en que las seis colonias se federaron bajo el *Commonwealth of Australia*, reconociendo al monarca británico como Jefe de Estado. Aunque bajo la anterior administración Keating se lanzó el proyecto de transformar Australia en una república para el comienzo del siglo próximo, el debate perdió fuerza con la llegada al poder del nuevo gobierno de la Coalición Liberal Nacional, donde el Partido Nacional es mayoritariamente monárquico.

La **escena política** está dominada por dos partidos mayores y otros más pequeños pero decisivos a la hora de la formación del gobierno. Ellos son:

Partido Laborista Australiano (ALP): en la oposición (en el gobierno desde 1983 hasta marzo de 1996), con origen en el movimiento sindical obrero irlandés católico. Hoy tienen 49 escaños en la Cámara Baja y 29 senadores. Partido Liberal (LP): de tendencia conservadora y fuertemente arraigado en el empresariado. Logró un triunfo histórico en marzo de este año, obteniendo 75 escaños en la Cámara Baja; su líder es J. Howard, y el vicepresidente del Partido es P. Costello, actual Ministro de Economía. Partido Nacional (NP): conservadores, vinculados a la sociedad rural y con fuerte presencia en Queensland (lograron 20 bancas en la Cámara Baja y 5 en el Senado en 1996) y que están unidos electoralmente con el LP, conformando la coalición en el poder: suman 97 diputados y 37 senadores. Partido de los Demócratas Australianos (AD): formado en 1977, son centristas y en el Parlamento actúan como bisagra entre los dos grandes bloques, ya que si bien no tienen representación en la Cámara baja, consiguieron 7 senadores.

1.2.- Estructura económica

La economía australiana es, por su tamaño (unos us\$ 348 mil millones de PBN), la novena de la OCDE. En el mismo rango de ingreso por habitante se ubican países como Canadá e Italia; el ingreso medio de los australianos es superior al de su vieja metrópoli, el Reino Unido⁵. La antigua economía agrícola ha ido dejando su lugar a una nueva basada en los servicios y las manufacturas:

⁵ OCDE, julio 1996.

Participación sectorial en el producto (en %)

	1950	1995
Agricultura	24.1	3.3
Minería	2.1	4.3
Industria	25.1	15.7
Construcción	6.3	6.4
Servicios	42.4	70.3

Fuente: Elaboración en base a Australian Bureau of Statistics

El sector primario en conjunto representa el 7,6% del PBI, ocupando el 5,3% de la población activa, y explica el 32,6% de las exportaciones. Australia tiene un importante sector **agrícola**⁶ que produce principalmente trigo, avena, cebada, sorgo, maíz, arroz, hortalizas, frutas, semillas oleaginosas, algodón, azúcar, tabaco y forrajeras. Respecto del **ganadero**, los rodeos se componen de 23 millones de cabezas bovinas⁷, 148 millones de ovinas (es el primer productor mundial de lana) y 3 millones de porcinas, así como 62 millones de aves de corral.

La **minería** constituye uno de las principales actividades económicas de Australia, que es un importante productor y exportador mundial de minerales y metales. Además de productos **energéticos** -carbón y gas natural- produce bauxita (es el principal productor mundial), alúmina (ídem), mineral de hierro (junto a Brasil, es el principal exportador mundial), cobre, oro (tercer productor mundial), plomo, níquel, sal, plata, tungsteno, zinc y uranio (en Australia se encuentra casi el 30% de las reservas mundiales).

Más del 50% de las empresas mineras que operan en Australia están controladas por capitales extranjeros, fundamentalmente japoneses y norteamericanos.

Dentro del sector **manufacturero**, que emplea el 14,7% de la población activa y explica el 65,1% de las exportaciones australianas⁸, la industria alimenticia es la más significativa. El procesamiento de alimentos es el 20% del sector industrial australiano. La siderurgia se ha desarrollado paralelamente con el despegue del sector de **construcciones**, si bien aún se importan fundiciones de hierro y acero para satisfacer la demanda interna.

El sector de los **servicios** ha sido el de mayor expansión en los últimos 10 años: emplea el 70,7% del total de la mano de obra y en él se destacan subsectores como el transporte marítimo, turismo y educación - Australia es el destino preferido de los estudiantes de Singapur y Malasia, y después de EE.UU. y Gran Bretaña es el segundo lugar elegido por los estudiantes de otros países del Este asiático-.

1.3.- Las Reformas Económicas

Las reformas graduales de la economía australiana que comenzaron bajo el gobierno laborista de Hawke en 1983, cubrió aspectos tales como⁹

la disciplina fiscal que incluyó,

la reorientación del gasto social hacia los sectores más pobres removiendo los beneficios dirigidos a la clase media,

el seguro médico universal financiado por un impuesto sobre los ingresos,
la introducción de aranceles en las universidades¹⁰ y

⁶ Con 125.000 explotaciones en 465 millones de has. -60% superficie total del país-.

⁷ Los australianos ocupan el tercer lugar mundial como consumidores de carne per capita -100 kgs/año-, la exportan a más de 100 países y EE.UU. es su mayor cliente, mientras Japón es su mejor cliente ("Panorama de Australia", Sección de Información en el Exterior del Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio).

⁸ El 86% de las empresas manufactureras en Australia son PyMES.

⁹ En Garnaut, Ross, "The Political Economy of Policy Reform", ed. J. Williamson, Institute for International Economics, 1994.

ampliación de la base de imposición directa e indirecta,

la liberalización del sector financiero, tanto para transacciones locales como internacionales, y la flotación del tipo de cambio en diciembre de 1983,

la liberalización comercial con la eliminación de restricciones cuantitativas y la reducción arancelaria que cayó desde los niveles más altos de la OECD hasta alcanzar una protección efectiva promedio del 5%.

respecto de las empresas públicas, en una primera etapa se procedió a su reorganización destinada a lograr mejoras en la productividad: desde fines de los 80', en cambio, se ha procedido a privatizaciones parciales y a la eliminación de monopolios.

remoción de regulaciones cuya aplicación no servía ningún propósito social claro aunque compensada por mayores regulaciones en otros, sobre todo vinculados a la igualdad de oportunidades y a las relaciones laborales, que son justamente las reformas sobre las que está actuando el nuevo gobierno de la Coalición conservadora.

¹⁰ En Australia, virtualmente toda la educación universitaria y la generalidad de la educación terciaria es provista por instituciones públicas. A partir del arancelamiento se facilitó a los estudiantes acceso automático a créditos para cubrirlos, crédito cuya devolución se efectúa mediante una sobretasa sobre los ingresos por encima de un nivel especificado.

1.4.- Planes y perspectiva económica para 1996/1997¹¹

La instalación del nuevo gobierno en marzo de 1996, significó un cambio profundo en las prioridades de la política económica. Como se vio más arriba, la reforma iniciada por los sucesivos gobiernos laboristas de Hawke y Keating tuvieron como característica su gradualidad, pero además el consenso con la base política del partido, los sindicatos. En la nueva etapa, el énfasis está puesto en el ajuste fiscal traducido en un objetivo de "small government"¹² y expansión de la base contributiva, y en la reforma de las relaciones laborales.

En su presentación ante el Parlamento del nuevo Presupuesto, el Ministro de Economía¹³ señalaba como foco del nuevo programa al ahorro entendido tanto en el sentido macroeconómico como en el de la reducción del gasto público:

"...el foco es los ahorros - ahorros para inversión, crecimiento sostenible, y empleos reales-. Este Presupuesto revierte el fracaso y nos coloca en una dirección ganadora".

La primera urgencia del nuevo programa es controlar y reducir el déficit fiscal a un nivel menor que el esperado de us\$ 7 mil millones, o 2% del PBI. El incremento de deuda que exige la financiación de tal desequilibrio determinaría que

"...Australia quede peligrosamente expuesta a los cambios en la situación o el sentimiento internacional..."

Con argumentos con resonancias en nuestro propio debate sobre la política económica en la Argentina, se señala que,

" ...en períodos de crecimiento, debemos guardar ahorros para los momentos de descenso en la actividad. Pero lejos de ahorrar, el anterior Gobierno expandió la deuda, gastando dinero que no tenía..."

El programa del Gobierno intenta entonces reducir el déficit fundamental en us\$ 3,2 miles de millones el primer año y en us\$ 5,6 millones en dos años llegando a equilibrarlo a fin del siglo. Los instrumentos para ello son las reducciones en el gasto y la disminución de la evasión.

Para dar más transparencia a la administración del gasto, cuya falta se critica al gobierno anterior¹⁴, se ha propuesto la sanción de una "Carta de Honestidad Presupuestaria" (*Charter of Budget Honesty*) que requerirá que todo gobierno publique una actualización del presupuesto firmada por los secretarios del tesoro y el departamento de Finanzas al comienzo de cada campaña electoral nacional, de modo que el público disponga de información financiera actualizada antes y no después de las elecciones.

En cuanto a la política fiscal, se ha preferido atacar la evasión y eliminar "loopholes", manteniendo en cambio los compromisos electorales respecto a la progresividad en la recaudación, incrementándose los mínimos no imponibles para familias de ingresos bajos y medios. Se mantiene el sistema público de salud - Medicare- pero se amplían las opciones para la utilización de sistemas privados, tratando de que el primero sea dirigido especialmente a los sectores de menores recursos.

Se mantiene la indexación en las jubilaciones dos veces por año.

¹¹ Nikkei Weekly, Tokio -18/11/96-

¹² Que contempla entre otras medidas, la fusión de varios ministerios,

reducción de la planta de empleados públicos en un 10%, y reducción del 2% en los costos administrativos de los ministerios.

¹³ Presentación del Presupuesto 1996-7 del Commonwealth de Australia por el Ministro de Economía Peter Costello el 20 de agosto de 1996 ante el Parlamento.

¹⁴ La acusación se basa en la afirmación de la anterior administración de que las cuentas públicas estarían balanceadas, cuando en realidad el déficit era de cerca de us\$ 8 mil millones.

Entre los objetivos se destaca también la ayuda a las pequeñas empresas a través de tratamientos fiscales y regímenes laborales diferenciales, además de centrar la acción de AUSTRADE, la agencia de promoción de exportaciones e inversiones en el apoyo a las PME.

Respecto al empleo, las medidas propuestas tienen un fuerte acento sobre el problema del empleo juvenil, asignándose el equivalente de us\$ 160 millones en cuatro años para implementar el denominado Moderno Esquema Australiano de Aprendizaje y Entrenamiento (MAATS): con ello el gasto a nivel federal en aprendizaje y entrenamiento llegaría a us\$ 1.350 millones en los próximos cuatro años.

En cuanto a los ingresos se espera incrementarlos en un 4% para el ejercicio corriente, manteniéndolos en un 25% del PBI en los próximos años.

Como se menciona arriba, se espera que gran parte de ese incremento provenga de un mayor cumplimiento impositivo, para lo cual se prevé dotar de fondos adicionales a la Australian Taxation Office (ATO), y establecer una fuerza de tareas de alto rango destinada a hacer mejorar el cumplimiento de sus obligaciones por parte de los individuos que disfrutan de mayor riqueza. Las pérdidas de ingresos determinadas por el uso de determinadas estrategias contables en esos niveles ha sido calculada en unos us\$ 640 millones anuales.

Otras fuentes de incremento en los ingresos tienen que ver con lo que se considera uso abusivo de concesiones tributarias vinculadas a los gastos de investigación y desarrollo. Se planea entonces establecer, después de consultas con empresarios e investigadores un nuevo programa, denominado de "Asistencia Estratégica para la Investigación y Desarrollo" que debería proveer un paquete de asistencia de us\$ 270 millones en los próximos cuatro años, privilegiando proyectos que tengan ayuda para su comercialización por parte del sector privado .

Las **estimaciones** del gobierno australiano prevén que el PBI crecerá un 3,5% en 1996/1997¹⁵, y que la inflación estará por debajo del 3%. Consistente con ello, la inversión crecerá un 14%; esta evolución permitirá hacer crecer el empleo un 2% para enero de 1997, consiguiendo una pequeña mejora en el nivel de desempleo (aún así, la tasa no será menor al 8%).

El escenario internacional es favorable, especialmente por la recuperación del principal socio comercial, Japón. Esto impulsará tanto las exportaciones como las importaciones, lo que si bien no revertirá el déficit de cuenta corriente, lo atenuará hasta alcanzar un 4% del PBI.

2.- Intercambio comercial

En los últimos dos años las exportaciones crecieron un 11% y un 12% respectivamente, mientras que las importaciones lo hicieron en porcentajes mayores: 17,4% en 1994 y 15,3% en 1995. Esta evolución del comercio ha incrementado el déficit comercial progresivamente en los últimos años, mientras que acentúa el déficit de cuenta corriente, que está siendo financiado mediante préstamos externos.

Australia exporta principalmente productos primarios, fundamentalmente carbón y otros minerales, carne, lana y trigo: en 1995 las exportaciones fueron lideradas por el carbón -más de us\$ 5.500 millones, con Japón como principal comprador-, seguidas por los embarques de oro no monetario, algo inferiores a los us\$ 4.000 millones, lanas y pelos de animales (aproximadamente us\$ 2.600 millones), hierro, aluminio, carne bovina, y bauxita y alúmina. Si bien han crecido las exportaciones no tradicionales -incluyendo equipos de transporte y transformados metálicos-, la base de partida ha sido muy pequeña.

¹⁵ Que podría ser algo mayor si la tasa de interés se mantiene baja y si las políticas de austeridad consiguen sus objetivos rápidamente.

Participación porcentual de las principales exportaciones en el total exportado

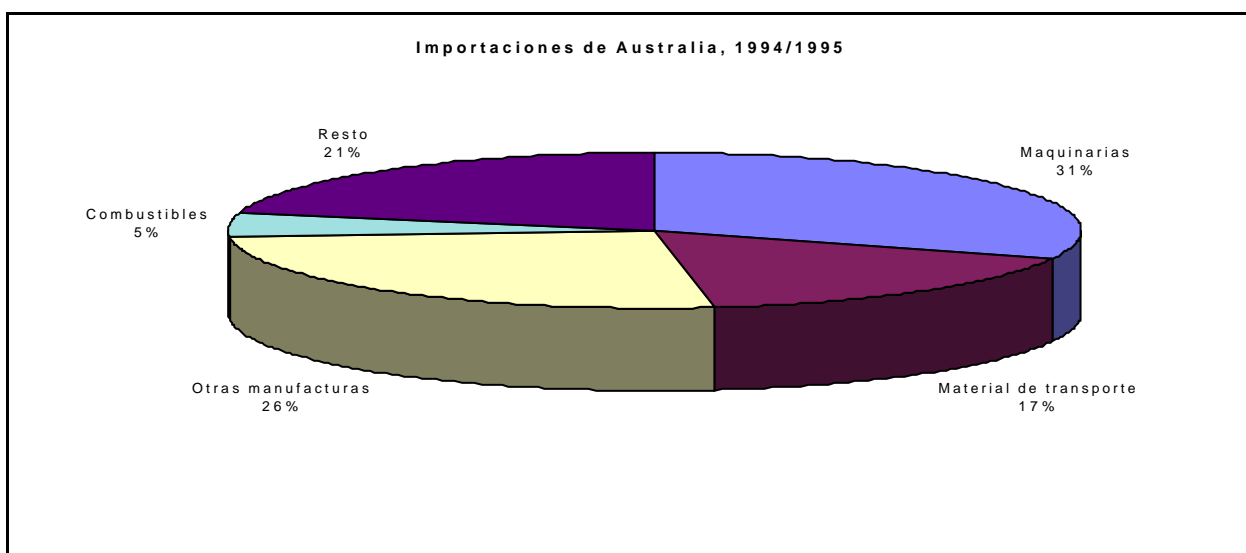
	1992/1993	1993/1994	1994/1995
Carbón	12.4	11.1	10.2
Oro no monetario	7.0	8.1	7.2
Carnes bovinas	4.9	4.9	4.2
Mineral de hierro	4.7	3.5	4.1
Lana	4.9	3.2	3.8
Aluminio	3.3	3.2	3.7
Alúmina	3.7	3.4	3.2
Aceites de petróleo	2.9	2.1	2.5
Trigo	3.2	3.5	2.4
Hierro y acero	2.0	2.3	2.3
Total 10 productos	49.4	45.9	44.0

Fuente: Australian Bureau of Statistics.

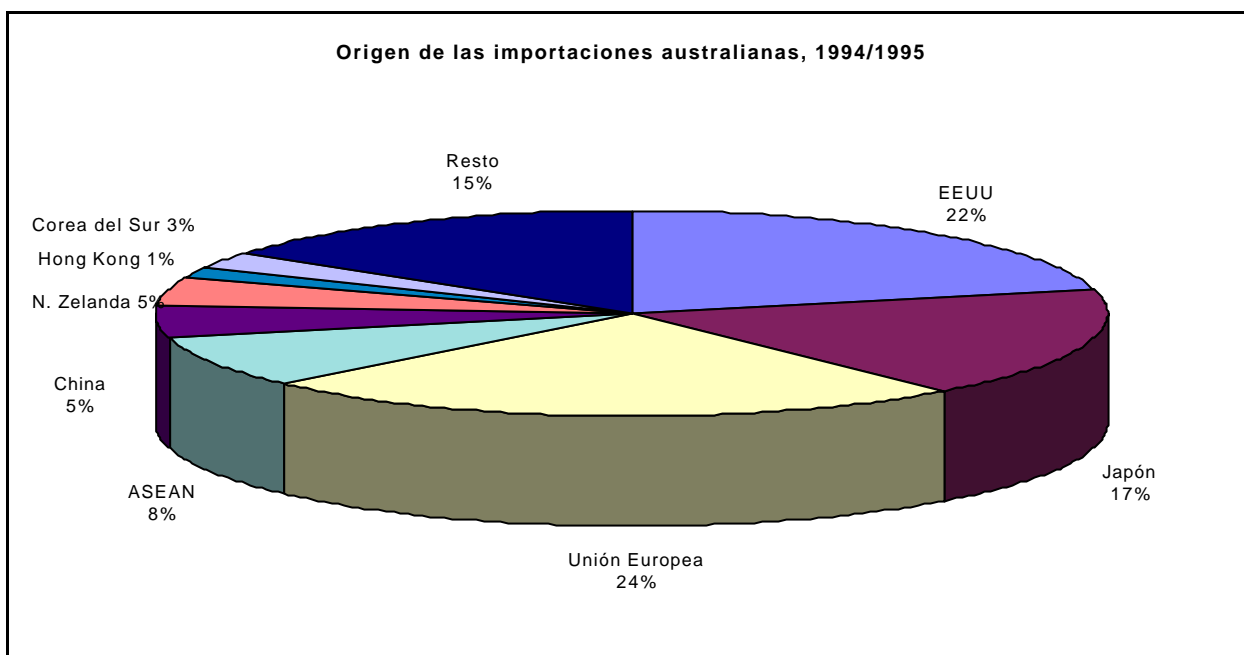
En contraste con el 45% que se exportaba a países asiáticos hace 10 años, actualmente más del 60% de los embarques tienen esa dirección. Además de Japón, destino del 25% del total de las exportaciones, la región recibe más de un tercio de la exportación australiana; ASEAN es ya un destino más importante que la UE o los Estados Unidos.

Respecto de las **importaciones, Australia compra principalmente productos manufacturados**, en especial maquinaria, equipo de transporte, de telecomunicaciones, productos químicos, farmacéuticos, papel, confección textil y plásticos.

Luego del ingreso de Gran Bretaña a la CEE, Australia modificó la composición de sus proveedores hacia la zona del Pacífico, y así Japón se convirtió en su principal proveedor de productos de alta tecnología - vehículos de motor, maquinaria especializada o equipos de telecomunicación-.



Los principales proveedores de Australia son los que se presentan a continuación:



3.- Intercambio comercial con la Argentina

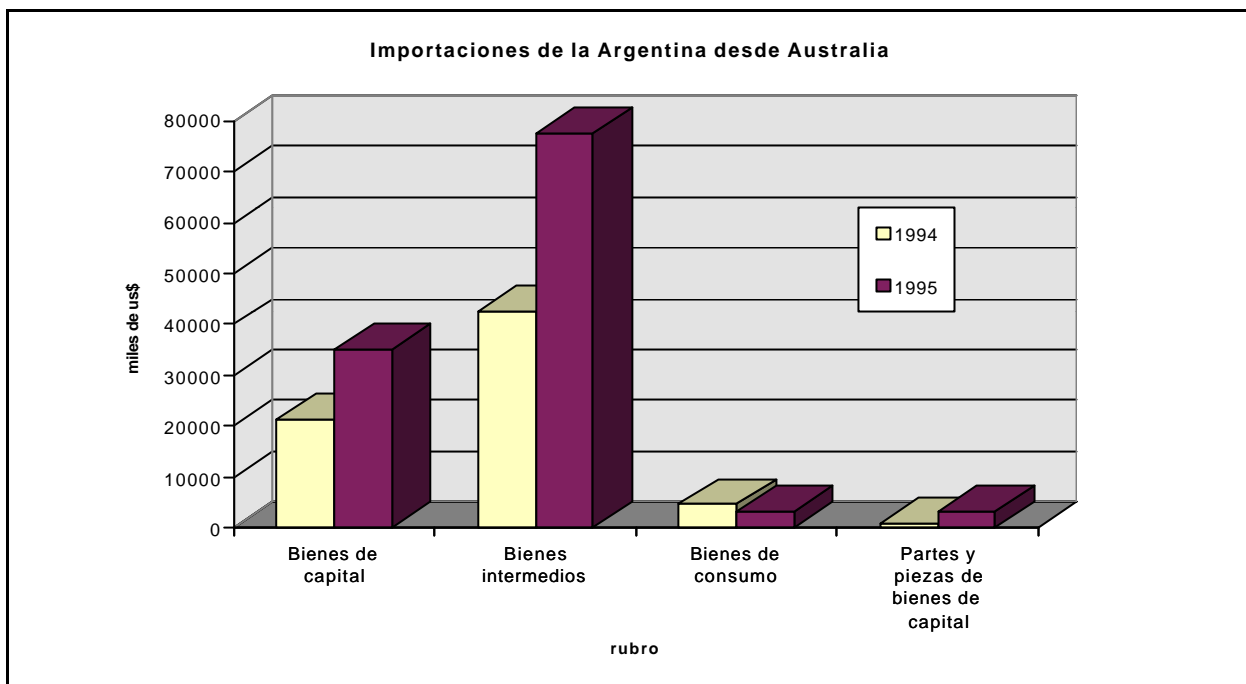
	1991	1992	1993	1994	1995	1996*
Exportaciones	48.0	35.8	58.6	45.2	46.5	45.8
Importaciones	96.4	73.6	73.6	69.6	121.2	73.0
Saldo	-48.3	-37.8	-15.0	-24.3	-74.6	-27.2

* Primeros nueve meses. Fuente: en base a datos del INDEC.

Las **exportaciones** argentinas se mantienen en un rango que va de los us\$ 36 a los casi us\$ 60 millones en los últimos cinco años.

Los siguientes rubros explicaron el 50% de las exportaciones argentinas en 1995: aceite de soja y de girasol, tubos y perfiles planos con y sin costura, y laminados de hierro y acero (hasta setiembre de 1996 las exportaciones tienen casi exactamente esta misma composición). Estos mismos explicaron sólo el 26,6% el año anterior. Como el monto exportado entre 1994 y 1995 fue prácticamente el mismo, el incremento de esa participación se ha realizado en detrimento de las gelatinas y sus derivados, los filetes de pescado refrigerados y congelados y de los cueros y pieles, fundamentalmente.

Las **compras** argentinas también son poco relevantes, si bien se sitúan un escalón más arriba que nuestras ventas: el rango tiene un piso de us\$ 70 millones, sin llegar al techo de los us\$ 100 (con una sola excepción: durante 1995 alcanzaron los us\$ 121 millones, pero se estima que a fin de 1996 se alcanzarán los promedios históricos, abajo de los us\$ 100 millones). El año pasado el incremento se observó en la adquisición de bienes de capital y bienes intermedios, siendo prácticamente inexistente la compra de bienes de consumo y de partes y piezas de bienes de capital.



Óxidos de aluminio y mineral de hulla son los rubros substanciales de las compras argentinas en 1994 y 1995. Aparatos de radiotelefonía y sus partes constituyen el tercer rubro en importancia por su monto, mientras que el fuerte incremento en las compras de bienes de capital de 1995 se encuentra explicado por vehículos para el transporte marítimo. Si a los productos mencionados se agregan las compras de semillas forrajeras y herbicidas, se alcanza casi el 90% de las importaciones argentinas desde Australia en 1995, que eran poco menos del 60% de las compras totales de 1994.

4.- Movimiento de Capitales

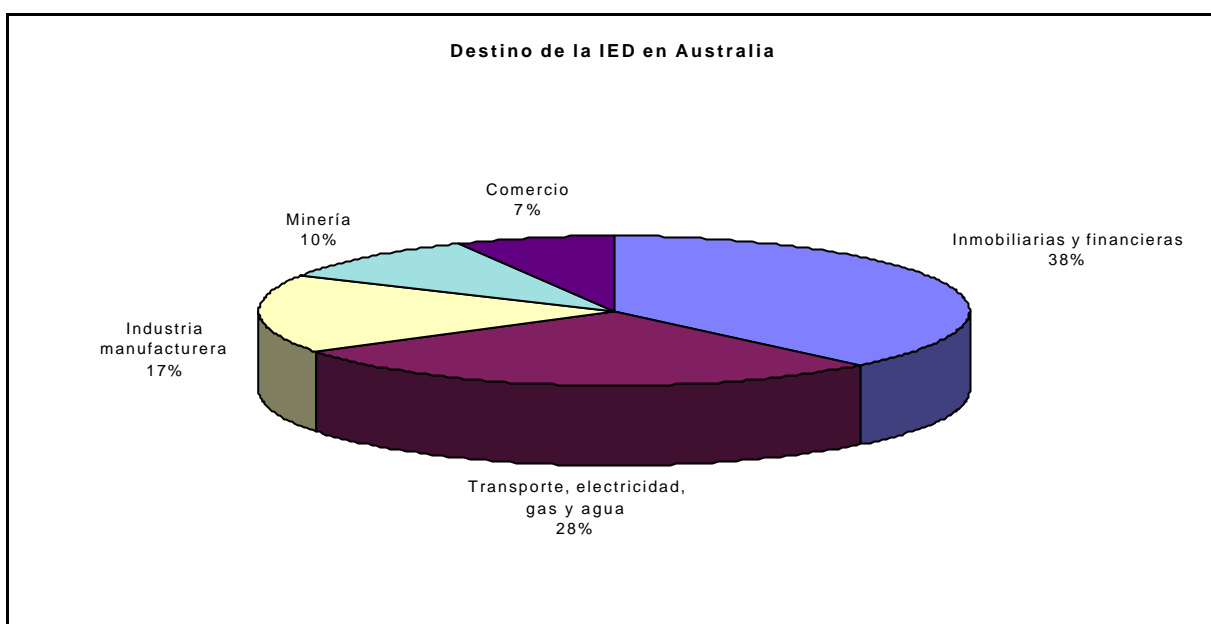
El ahorro interno en Australia no ha generado los fondos necesarios para la financiación de su desarrollo. En los ochenta, sus déficits por cuenta corriente dieron lugar a un incremento de la entrada de capitales, y desde la mitad de esa década la inversión extranjera en Australia creció tres veces, lo que determinó que los pasivos exteriores netos del 23% del PBI en 1980, alcanzaran el 55,8% en 1993.

La **IED acumulada en Australia** era, al 30/6/95, de us\$ 292.814¹⁶ millones. La Unión Europea sigue siendo el principal inversor (explicando el 28,3% del total a fin de 1994), seguido por los EE.UU. (23%), Japón (13,2%) y la ASEAN (2,5%)¹⁷.

La creciente presencia de capitales extranjeros en Australia aceleró la repatriación de beneficios en un 20% en los últimos 9 meses hasta marzo de 1996-, permitiendo estimar un déficit de cuenta corriente de us\$ 21.000 millones en 1995/96, lo que junto con la balanza comercial, ha contribuido al resultado negativo de la cuenta corriente. Dicha IED en Australia tiene la siguiente distribución:

¹⁶ Para el cálculo de la IED, se tomó el tipo de cambio promedio 1995 de us\$ 1 = A\$1,35, según el Bureau of Labour Statistics of the U. S.

¹⁷ Dentro del listado de 35 fusiones y adquisiciones de empresas mundo -mayores a los us\$ 1.000 millones- que tuvieron lugar en 1995, cinco se produjeron en Australia: en distribución eléctrica entraron las norteamericanas Texas Utilities, PacifiCorp, Utilcorp y Energy Corporation, mientras que en el sector de medios de comunicación entró MCI Communications, también de EE.UU.. Fuente: World investment Report, United Nations, 1996.



El déficit es financiado tomando deuda del exterior, lo que la hizo crecer un 6,9% en el ejercicio 1994/1995, hasta alcanzar los us\$ 133.691 millones: la relación deuda externa/PBI es del 53,7%, manteniéndose en ese nivel durante los últimos 5 años, no obstante la tendencia al alza del monto de la deuda. El servicio de la deuda representa el 11,2% de las exportaciones¹⁸.

Las inversiones directas de Australia en el extranjero, en cambio, durante los últimos años (88/89 y 92/93) han alcanzado los us\$ 30,6 mil millones. El principal destino ha sido el Reino Unido -casi un 29% del total-, seguido de los EE.UU. (25%) y Nueva Zelanda (16%). En años recientes crecieron las inversiones en los países asiáticos, en especial en los cinco países de la ASEAN, Japón y Hong Kong. Las inversiones en Japón alcanzaron los us\$ 320 millones entre 1992/1993, casi triplicándose en 4 años, si bien este monto representa apenas un 1% del total de las inversiones australianas fuera de su país, menor que el 3,3% que recibió Hong Kong y el 2% de Singapur.

¹⁸ Se tomó el tipo de cambio promedio 1995 de us\$ 1 = A\$1,35, según el Bureau of Labour Statistics of the U. S. Fuente: Australian Bureau of Statistics - Australian Economic Indicators (diciembre de 1995).

5.- Australia y su relación con América Latina¹⁹

Probablemente la mayor diferencia entre la política externa del anterior gobierno laborista del primer ministro Keaton y la del recientemente inaugurado de la Coalición Conservadora, ha sido el reemplazo de la orientación asiática casi excluyente del primero por otra más diversificada, donde América Latina merece mayor atención.

Las políticas de reforma económica implementadas en los países latinoamericanos, así como su continuidad, son bien recibidas en Australia, y sus autoridades tienen esperanzas de que su profundización permita en el futuro hablar de algunos de estos países como "nuevos tigres"²⁰.

El **comercio** entre Australia y América Latina, si bien escaso, crece velozmente. Las exportaciones australianas a la región constituyeron el 1,3% del total en 1994/1995, mientras que las **inversiones** australianas en los países latinoamericanos -que están concentradas en el sector minero- representan sólo el 3% de la IED australiana al exterior. Para el gobierno australiano, la ampliación de la relación con la región se apoyará en negociaciones de:

- acceso al mercado, vía el mantenimiento de diálogos formales bilaterales;
- acuerdos de protección de inversiones (ya se firmó con la Argentina y está por firmarse otro con Chile) y
- acuerdos de promoción, y
- acuerdos de doble imposición.

Con estas negociaciones, los australianos esperan incrementar sus negocios en us\$ 1.000 millones con la región para el año 2001, en particular en los sectores minero, de telecomunicaciones, infraestructura, agrícola-ganaderos e industrias marítimas. Para lograrlo esperan conseguir más acuerdos como el que firmaron con Chile de navegación aérea -entre Quantas y Lan Chile- para mejorar el transporte entre las regiones.

¹⁹ Department of Foreign Affairs and Trade - Australia; Far Eastern Economic Review -17/10/96-; Dir. de Estudios Industriales - Secretaría de Industria, Comercio y Minería; Países de ICE - N° 44.

²⁰ Department of Foreign Affairs and Trade, comunicado de prensa luego de la visita del Ministro Tim Fisher a Sudamérica, 1996.

6.- Australia y el MERCOSUR

El gobierno australiano ha manifestado su interés en establecer algún tipo de vínculo más estrecho con el MERCOSUR para defender sus intereses comerciales y no resultar perjudicado de negociaciones que puedan implicar preferencias de acceso a los mercados de América Latina. En particular en un reciente documento de trabajo del Ministerio de Comercio y Relaciones Exteriores de Australia se menciona que,

“... es de gran significación en términos de los intereses exportadores de Australia la posibilidad de que el MERCOSUR negocie alguna forma de vinculación con NAFTA en el desarrollo de la proyectada Area de Libre Comercio de las Américas (FTAA)”²¹.

Tanto australianos como neocelandeses ven con preocupación el papel de los Estados Unidos como “bisagra” en varios y simultáneos acuerdos comerciales regionales: el proyectado FTAA, y APEC con sus socios asiáticos, que podría actuar discriminatoriamente contra sus intereses:

“En algunos de esos procesos está implícito el potencial de crecimiento “*hub and spoke*”, (centro y rayos) girando alrededor de los Estados Unidos como “*Hub*”²².

En ese marco es que se da la aproximación entre el CER y el MERCOSUR para estrechar la relación político-comercial entre los bloques y sus países miembros.

Los australianos temen porque el desarrollo del MERCOSUR pueda afectar algunas de las principales exportaciones australianas. Aunque la principal de ellas, el carbón, tiene un arancel externo igual a cero, no ocurre lo mismo con productos lácteos, equipos y material de telecomunicaciones, productos químicos y cereales.

En ese sentido medios privados y oficiales australianos anticipan que el Arancel Externo Común podría perjudicar las ventas de algunos de sus productos, cuando éstos ya se produzcan o sean de producción potencial en el área, tanto por efecto de la preferencia intrarregional como por la elevación de algunos aranceles nacionales hacia el nivel común.

A pesar de ello, se considera que el efecto del rápido crecimiento de las economías latinoamericanas, sumado a la aplicación de políticas de desregulación que abren sectores previamente cerrados a la inversión extranjera, origina

“... importantes oportunidades de comercio e inversión para los negocios australianos.”²³

Entre 1990 y 1994, las **exportaciones** australianas al MERCOSUR crecieron a un promedio del 12% anual. Sin embargo, el volumen de comercio decreció un 13% en 1994, debido fundamentalmente a la caída de las exportaciones de carbón a Brasil, su mayor socio comercial en la región, ya que explica el 75% de las exportaciones australianas a Sudamérica²⁴.

El principal producto de exportación al MERCOSUR es el carbón, al que le siguen productos lácteos - especialmente leche y crema-, telecomunicaciones, químicos y preparaciones de cereales: estos cinco productos -o grupos de productos- explican el 65% de las exportaciones australianas al MERCOSUR en 1994.

Respecto de las **inversiones**, tanto Brasil como la Argentina han sido receptores de aproximadamente los mismos montos de IED australianas: en **Brasil** se encuentra concentrada en los sectores minero y de

²¹ “MERCOSUR/MERCOSUL, What it means for Australia, documento de trabajo del Dept. of Foreign Affairs and Trade”, Canberra, aug 95.

²² Robert Scollay, Universidad de Auckland, 1996.

²³ MERCOSUR/MERCOSUL..., cit.

²⁴ Australia es el segundo más importante proveedor de carbón a Brasil, siguiendo a EE.UU.. Pero entre 1989 y 1993 la participación australianas como proveedor de carbón crece, mientras cae la de EE.UU., Canadá y Colombia, que son los proveedores restantes. Lo que a Australia le preocupa es un posible acuerdo futuro entre el NAFTA y el MERCOSUR que mejore la posición relativa de EE.UU. como proveedor, en especial si es negociado algún tipo de acuerdo preferencial (idem con Colombia, mirando el Pacto Andino).

telecomunicaciones (las inversiones australianas más grandes en Brasil son de BHP -gasoductos-, WMC -oro y TNT).

7.- Relación entre la Argentina y Australia

La relación entre los dos países tiene antecedentes de cooperación en los trabajos conjuntos dentro del Grupo Cairns y durante la Ronda Uruguay del GATT. La reciente visita de Tim Fischer (Deputy Prime Minister and Minister for Trade) a Buenos Aires ha sido vista por el gobierno australiano como un evento estimulante en la relación, al poco tiempo del primer encuentro en Auckland entre los países miembros del MERCOSUR y del CER²⁵, promoviendo un mayor acercamiento entre la Argentina y Australia²⁶.

Las **inversiones** australianas en la **Argentina** se reparten en un amplio rango de actividades: minería, petróleo, procesado de alimentos, transportes y explotaciones agrícolas. Los actores más importantes son P&O -puertos-, MIM -minas de cobre y oro-, BHP y CRA. Entre todos, la participación en la minería aparece como la de mayor importancia.

Este sector es ejemplo de la potencialidad de la relación bilateral: hay presencia de los gigantes australianos MIM Holdings y North Ltd. en la explotación de recursos en La Alumbra, con inversiones multimillonarias. A continuación se presenta un cuadro con una estimación de las inversiones australianas en la Argentina, aunando inversiones anunciadas, concretadas y en proyecto:

GRUPO/EMPRESA	EMPRESA COMPRADA/SOCIA	SECTOR	MOI TO (mil us\$)
Burns Philip	Destilería del Norte	Alimenticio	31,4
Burns Philip	Calsa, Layco y Lagorio	Alimenticio	37,8
SMC Pneumatic	SMC Argentina S. A.	Automotriz	0,47
CRA		Minero	0,35
CRA		Minero	4,7
P & O	Murchison-Román	Servicios (portuarios)	s/d
Ampolex	Tecpetrol	Petróleo	20,0
MIM & Musto (North Broken Hill)	Minera Alumbra Ltd.	Minero	903,0
BHP Minerals	-en Distrito Verde Jujuy-	Minero	0,15
BHP Minerals	-en El Diablillo, Salta-	Minero	0,25
BHP Minerals	-en Neuquén-	Minero	0,5
BHP Minerals	-en Agua Rica Catamarca-	Minero	1,0
Placer Dome	-en Bajo el Durazno Catamarca-	Minero	8,15
TNT Logistics	Volkswagen	Automotriz	20,0
Village Roadshow	Eduardo Estrada	Servicios (entretenim.)	s/d
Burns Philip	Cía. Arg. de Levaduras	Alimenticio	25,0
Burns Philip	Husen	Alimenticio	4,5
Burns Philip	Lagorio	Alimenticio	9,2
Burns Philip	Layco	Alimenticio	4,0
Burns Philip	Renderal	Alimenticio	6,8
Western Mining Corp. Holdings Ltd (WMC)	-El Indio-	Minero	11,0
Australian New Zealand Banking Group (ANZ)	s/d	Servicios (bancarios)	s/d

²⁵ Se abren diversos campos de trabajo en aspectos aduaneros, reconocimiento de estándares, calificaciones profesionales y promoción de inversiones.

²⁶ Ver "MERCOSUR-CER: Towards a Trade and Investment Partnership", Sub. de Comercio Exterior, Unidad Analítica Asia Pacífico, 1996.

Fuente: elaboración propia en base a información suministrada por el Ministerio de RREE, CI y C, la Fundación Invertir y la Dirección de Estudios Industriales de la Secretaría de Industria, Comercio y Minería.

Inversión australiana directa en la economía argentina (en millones de us\$) desde 1992 a 1995, y proyectada a 1999

	Concretados	En desarrollo	Proyectados	TOTAL
Actividades extractivas	0	903	0	903
Alimentos y bebidas	102	25	25	152
otras manufacturas	0	20	0	20
TOTAL	102	948	25	1.075

Fuente: Secretaría de Industria, Comercio y Minería - Dirección de Estudios Industriales. Los totales no coinciden con la información previa por tratarse de fuentes parciales.

No debe descartarse una posibilidad de profundizar la relación bilateral en un área de colaboración antes impensada: hay grandes empresas asiáticas (coreanas, malayas, indonesias, chinas y de Hong Kong) que están realizando fuertes inversiones en tierras y empresas productoras de alimentos en Australia (ganadería y producción de carnes, bebidas, lácteos y jugos de frutas), mirando:

la mejor posibilidad de acceso en los países del Nordeste de Asia,
las necesidades derivadas de la seguridad alimentaria en el continente, especialmente en China,
la mayor y más variada demanda de alimentos de una clase media en expansión en todo el Este de Asia.

El crecimiento probable de la demanda asiática de alimentos podría generar dificultades de abastecimiento por parte de sus proveedores habituales, entre ellos Australia. Tal es una razón básica para proponer producciones agrícolas concertadas, en las que nuestros dos países dejen de competir para pasar a complementar su oferta. En este sentido puede ser de interés el rol de prestador de servicios de comercialización y "expertise" australiana en Asia y el Pacífico.

8.- Situación convencional

8.1.- Transporte aéreo:

Los impedimentos que encuentra Aerolíneas Argentinas para expandir su tráfico hacia la región del Pacífico²⁷ tropiezan con la oposición de la compañía aérea Quantas para otorgar la 5ta. libertad. Recientemente ha crecido el envío de, por ejemplo, exportaciones coreanas con destino a la Argentina vía Auckland, por lo que la obtención de la mencionada categoría le permitiría a AA llegar a otras ciudades australianas, además de Sidney, e intentar proyectarse a otros países asiáticos²⁸.

El último encuentro de funcionarios de los dos países se llevó a cabo en agosto de este año, alcanzándose los siguientes entendimientos²⁹:

a) Con relación al Acuerdo:

Se propusieron enmiendas al Art. XIV (Transferencia de Fondos) y clarificaciones -el artículo referido a las cargas aduaneras no incluye el IVA- y la delegación de la Argentina sometió a consideración australiana una modificación al deseo de ajustar la redacción sobre el requisito de propiedad sustancial y control efectivo, ajustándolo a la normativa del país que designa la línea aérea.

b) Capacidad y Frecuencia:

Respecto a los servicios combinados, se estableció que las aerolíneas designadas por las partes puedan operar una frecuencia más (de tres a cuatro) de aeronave Boeing 747 o su equivalente semanales, sobre la base de Código Compartido usando el servicio de un transportador australiano³⁰.

Para el servicio de carga se acordó un servicio semanal para cada parte en aeronave puramente carguera, lo que puede hacerse en Código Compartido usando el servicio de cualquiera de los transportadores designados.

c) Derechos de Tráfico y Plan de Rutas Originario:

Para la Argentina: ARGENTINA, vía AUCKLAND, un punto en AUSTRALIA.

Para Australia, AUSTRALIA, vía puntos en el PACIFICO un punto en la ARGENTINA más allá a dos puntos en AMÉRICA DEL SUR y a un punto en EUROPA.

A partir del punto de entrada en el país de la contraparte, se puede operar cuatro puntos adicionales en ese territorio -a su elección-, pero operando los mismos en Código Compartido, Bloqueo de Espacio o Servicios Conjuntos con un transportador de la contraparte. Esos puntos adicionales pueden operarse desde puntos intermedios de la ruta, pero siempre bajo alguno de los arreglos comerciales indicados sobre servicios del transportador del país sobre el que se opera.

Los transportadores, en esta modalidad, pueden ejercer derechos de tráfico de 5ta. Libertad irrestrictos³¹.

Se acordaron también Fórmula de Equivalencias, aspectos referidos a la Prohibición de Fumar y un próximo encuentro en agosto de 1997, para discutir la liberalización de los acuerdos de servicios, el pleno ejercicio de la 5ta. libertad para los transportadores argentinos y la revisión del Cuadro de Rutas.

²⁷ La ruta de Aerolíneas Argentinas a Auckland y Sidney ha sido pionera. El veto virtual que impone Quantas para el incremento de los servicios desde la Argentina, se extiende incluso al inicio de los vuelos desde Brasil y Chile.

²⁸ Fuente: Ministerio de RREE, CI y C.

²⁹ Información suministrada por la Subsecretaría de Transporte Aéreo Aerocomercial.

³⁰ Los servicios operados conjuntamente no podrán ser más de siete.

³¹ Si los servicios los hiciera AA con su avión propio, tiene derecho a operar hasta el equivalente de tres frecuencias semanales de Boeing 747 con stop over entre Auckland y el punto de entrada elegido en Australia.

El entendimiento fue convenido a un año, ya que no fue incluido Sudáfrica como requiriera la propuesta australiana hasta tanto no se verifique una mayor predisposición de ese país a intercambiar más equitativas oportunidades para la parte argentina, esto es puntos tales como Osaka, Seúl, Taipei, Kuala Lumpur y Singapur.

Las recomendaciones de la Subsecretaría de Transporte Aéreo Aerocomercial para el próximo encuentro son:

conseguir la remoción de las limitaciones para el ejercicio pleno de la 5ta. libertad, incluso más allá de N. Zelanda, e independizar la operación en Código Compartido con el transportador australiano.

8.2 Otros Acuerdos y Convenios:

De acuerdo a lo informado por la Cancillería de la Argentina, fue firmado en Buenos Aires (en 1994) un Memorándum de Entendimiento sobre Cooperación y Consulta, un Convenio para el relevamiento de los recursos mineros argentinos (en 1993), y más recientemente el Acuerdo sobre promoción y protección recíproca de inversiones (en agosto de 1995; se encuentra en trámite de aprobación Legislativa) y un Acuerdo de Cooperación en materia de Comercio Exterior entre AUSTRADE y la Fundación Export-AR (en junio de este año).

Se encuentran en negociación:

Acuerdo para evitar la Doble Imposición Fiscal (las gestiones están avanzadas), y Proyecto de Convenio de Cooperación con la Agencia de Conservación de la Naturaleza.

BIBLIOGRAFÍA

Australian Bureau of Statistics - "Australian Economic Indicators", diciembre de 1995.

Bank of Tokyo - Mitsubishi - "Asia/Oceania Handbook, 1996/1997".

Bureau of Labour Statistics of the U. S. - Washington, 1996.

Costello, Peter (Treasurer of the Commonwealth of Australia) - presentación del Presupuesto para 1996/1997 en el Parlamento, el 20/8/96, Canberra.

Department of Foreign Affairs and Trade - "MERCOSUR/MERCOSUL, What it means for Australia", documento de trabajo, Canberra, agosto 1995.

Duncan, Tim, Fogarty, John - "Australia and Argentina: On Parallel Paths", Melbourne University Press, mayo 1986.

Embajada Argentina en Australia - Informes varios.

Far Eastern Economic Review - Hong Kong, 17/10/96.

Fischer, Tim - comunicado de prensa del Department of Foreign Affairs and Trade, luego de la visita a Sudamérica, 1996.

Garnaut, Ross - "The Political Economy of Policy Reform", cap. 3 "Australasia", ed. J. Williamson, Institute for International Economics, 1994.

Gitins R., Bell, G. and ... - "The Australian Economy 1995", Monash University, Victoria.
Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INDEC) - MEyOySP.

Ministerio de Asuntos Exteriores y Comercio de Australia / Sección de Información en el Exterior - "Panorama de Australia".

Ministerio de Economía y Hacienda de España - "Países de ICE N° 44 - Información Comercial Española", Madrid, agosto de 1996.

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto de la República Argentina.

Nikkei Weekly - Tokio, Japón, 18/11/96.

OECD - "Economic Surveys", Australia, 1995.

OECD - "Main Economic Indicators", junio 1996.

Scollay, Robert , "Rules of Origin in Asia and the Pacific" PECC Trade Policy Forum University of Auckland, 1996.

Unidad Analítica Asia Pacífico - "MERCOSUR-CER: Towards a Trade and Investment Partnership", Subsecretaría de Comercio Exterior, MEyOySP, 1996.

United Nations - World Investment Report, 1996.

N° 10

Australia, resumen de su economía y vinculación con la Argentina.

Autor: Gustavo Girado

Colaboradores: Pablo Losoviz, Cecilia Todesca Bocco y Francisco Ou.

En Biblioteca del Ministerio de Economía.

Unidad Analítica Asia Pacífico Secretaría de Industria, Comercio y Minería

Subsecretaría de Comercio Exterior

Noviembre de 1996

www.asiayargentina.com

Editor General: Gustavo A. Girado

E-mail: contactenos@asiayargentina.com